

**Аналіз регуляторного впливу
проекту регуляторного акта – проекту рішення Зазимської сільської ради
"Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської
територіальної громади"**

Даний аналіз регуляторного впливу, розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308, визначає правові і організаційні заходи реалізації проекту рішення Зазимської сільської ради "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади".

Регуляторний орган – Зазимська сільська рада Броварського району Київської області.

Розробник проекту регуляторного акта – секретар Зазимської сільської ради.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин.

Зазимська сільська об'єднана територіальна громада утворилася за підсумками позачергових місцевих виборів 22 грудня 2019 року у складі територіальних громад сіл Зазим'я і Погреби.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 715-р «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Київської області» до складу Зазимської територіальної громади (з адміністративним центром територіальної громади у с. Зазим'я) увійшли Зазимська, Погребська, Пухівська, Рожнівська, Літківська та Літочківська територіальні громади.

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 17.07.2020 № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» (підпункт 10 п. 1 Постанови) утворено в Київській області Броварський район (з адміністративним центром у місті Бровари) у складі територій Баришівської селищної, Березанської міської, Броварської, міської, Великодимерської селищної, Зазимської сільської, Згурівської селищної, Калинівської селищної, Калитянської селищної територіальних громад, затверджених Кабінетом Міністрів України.

25 жовтня 2020 року відбулися місцеві вибори, за результатами яких було здійснено об'єднання всіх громад Придесення в Зазимську сільську територіальну громаду у складі семи населених пунктів (Зазим'я, Погреби, Пухівка, Рожни, Літки Літочки, Соболівка).

До утворення Зазимської СТГ у кожному населеному пункті діяли окремі Правила благоустрою. До прикладу, Правила благоустрою території села Зазим'я були затверджені рішенням 57 позачергової сесії Зазимської сільської ради VII скликання від 19.10.2018р. №1298.

Окрім того, у зв'язку з реформою децентралізації в Україні суттєво

змінилась законодавча база, існуючі типові правила не забезпечують в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою.

У зв'язку з утворення громади Зазимської сільської територіальної громади у складі семи населених пунктів, а також з метою врегулювання відносин, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення на території громади виникла необхідність розроблення Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади.

Загальні правові засади здійснення в Україні заходів з благоустрою визначає Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон), який спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, а також Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджені Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 27.11.2017р. за № 310, які є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування власних правил благоустрою.

Законом передбачено, що об'єкти благоустрою використовуються відповідно до їх функціонального призначення для забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Нині у сфері благоустрою Зазимської сільської територіальної громади існує низка проблем, пов'язаних з:

- відсутністю чітко регламентованих правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою, які б відповідали вимогам чинного законодавства, а також комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку;

- наявністю стихійних сміттєзвалищ, розміщенням будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із будівельними матеріалами тощо) на території житлової та громадської забудови, зелених зон;

- відсутністю у юридичних та фізичних осіб договорів на надання послуг з поводження з побутовими відходами;

- самовільним знищенням дерев, кущів, інших зелених насаджень;

- паркуванням автотранспортних засобів на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах) та майданчиках для відпочинку і дозвілля;

- самовільне зняття твердого покриття доріг, тротуарів, невідновлення та неналежне відновлення територій благоустрою після порушення об'єктів благоустрою тощо.

Причинами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема чіткого нормативного регулювання прав і обов'язків суб'єктів цієї сфери, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів, елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності.

Зазначені проблеми негативно впливають насамперед на громадян, не забезпечують сприятливий для життєдіяльності простір, у тому числі захист навколишнього середовища, належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою, призводять до загрози виникнення інфекційних захворювань.

Негативного впливу від зазначених проблем зазнають також суб'єкти господарювання, оскільки порушення правил благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

Таким чином, регламентування норм та правил поведінки у сфері благоустрою, шляхом прийняття Правил благоустрою у відповідності до вимог чинного законодавства України, дозволить сформувати сприятливе для життєдіяльності людини середовище, раціонально використовувати ресурси територіальної громади, здійснювати заходи щодо належного захисту довкілля.

Досягти мети регулювання передбачається шляхом встановлення та врегулювання прав та обов'язків учасників правовідносин у сфері благоустрою населених пунктів, визначення комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку, та загальнообов'язкових вимог та норм, за порушення яких передбачено відповідальність.

Відносини у сфері благоустрою стосуються усіх верств населення.

2. Визначення цілей регулювання:

Основними цілями прийняття запропонованого регуляторного акта є:

- створення умов для практичної реалізації Закону, визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території громади;
- визначення порядку здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- встановлення вимог до впорядкування територій підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою населених пунктів;
- встановлення вимог до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою, територіях загального користування;
- забезпечення належного санітарного очищення території та утримання прибудинкової території;
- визначення порядку розміщення та демонтажу малих архітектурних форм, тимчасових споруд, реклами.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 - відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні

Альтернатива 2– прийняти проект рішення "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади"	Прийняття регуляторного акта надасть можливість покращити стан благоустрою територіальної громади, чітко врегулювати взаємовідносини між суб'єктами у сфері благоустрою, врегулювати вимоги до суб'єктів у сфері благоустрою, підвищення відповідальності суб'єктів правовідносин у сфері благоустрою, забезпечити раціональне використання та охорону об'єктів і елементів благоустрою.	Відсутні, оскільки реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат
---	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 - відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2– прийняти проект рішення "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади"	<ol style="list-style-type: none"> 1. Встановлення єдиних критеріїв та вимог щодо належного утримання об'єктів благоустрою територіальної громади. 2. Створення і збереження сприятливого для життєдіяльності довкілля. 3. Покращення санітарного, екологічного стану населених пунктів. 4. Запобігання засміченню, забрудненню територій. 5. Покращення благоустрою території територіальної громади. 	Відсутні, оскільки реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарської діяльності:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 - відмовитись від регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2– прийняти проект рішення "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади"	<ol style="list-style-type: none"> 1. Чіткий розподіл повноважень суб'єктів благоустрою. 2. Забезпечення естетичного зовнішнього вигляду об'єктів, у яких здійснюється господарська діяльність, та прилеглих територій. 3. Створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою. 4. Забезпечення належного санітарно-технічного стану споруд, будівель, носіїв реклами тощо, які належать суб'єктам господарювання. 	Витрати на утримання в належному санітарному стані територій власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень та інших об'єктів благоустрою

Враховуючи, що на даний час окремі господарські та адміністративні відносини регулюються діючими Типовими правилами благоустрою, затвердження проекту Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної

громади має на меті конкретизацію та систематизацію діючих положень у сфері благоустрою.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Перша альтернатива є неприйнятною, як для мешканців територіальної громади, так і для органу місцевого самоврядування, оскільки Типові правила благоустрою не містять чіткого механізму регулювання взаємовідносини між суб'єктами у сфері благоустрою, усіх вимог до суб'єктів у сфері благоустрою, механізму притягнення до відповідальності суб'єктів правовідносин у сфері благоустрою, механізму раціонального використання та охорони об'єктів і елементів благоустрою.

Застосування другої альтернативи є найбільш прийнятною, оскільки прийняття такого регуляторного акта дасть можливість покращити стан благоустрою територіальної громади та життєдіяльності населення, забезпечить чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою та підвищення рівня самоврядного та громадського контролю у сфері благоустрою територіальної громади.

Підсумковий рейтинг результативності способів досягнення цілей:

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування
Альтернатива 2– прийняти проект рішення "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади"	У разі прийняття проекту акта вигоди полягатимуть в реалізації Закону в частині прийняття Правил благоустрою на підставі Типових правил благоустрою населених пунктів, підвищенні рівня самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою громади; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою; забезпечення досягнення цілей щодо вирішення наявних проблемних питань у сфері благоустрою	У разі прийняття проекту акта витрати у держави та громадян відсутні, суб'єкти господарювання можуть понести незначні витрати на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітності, разом з тим виникнення можливих витрат, виправдовуються отриманими вигодами від прийняття регуляторного акта	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що забезпечить вирішення проблеми, встановить зрозуміле регулювання відносин у сфері благоустрою у відповідності до чинного законодавства; Забезпечиться збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки забезпеченню належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення

Альтернатива 1 - відмовитись від регулювання	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та громадян відсутні; суб'єкти господарювання позбавлені чіткого механізму взаємовідносин з органами місцевого самоврядування у процесі здійснення господарської діяльності	Не забезпечується досягнення поставленої мети і вирішення питань у сфері благоустрою	Визначені цілі не досягнуті, відтак проблема залишається не вирішеною
--	--	--	---

Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників:

Вид альтернативи	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2– прийняти проект рішення "Про затвердження Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади"	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно підвищення рівня державного, самоврядного і громадського контролю у сфері благоустрою території громади; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів благоустрою щодо його положень, на яких поширюється дія вказаного акта; внесення змін до законодавства, відповідно до якого прийнято Правила благоустрою; недотримання суб'єктами благоустрою Правил благоустрою
Альтернатива 1 - відмовитись від регулювання	не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів та елементів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності; чітко встановлених норм, які регулювали процедуру компенсації шкоди, завданої внаслідок порушення законодавства у сфері благоустрою, що може призвести до погіршення інженерно-технічного та санітарного стану об'єктів благоустрою	

5. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Для розв'язання проблеми пропонується затвердити Правила благоустрою Зазимської сільської територіальної громади у відповідності до Типових Правил благоустрою території населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіональної політики, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017 р № 310.

Основним принципом запропонованого рішення є чітке визначення правового статусу всіх суб'єктів правових відносин у сфері благоустрою населених пунктів Зазимської сільської територіальної громади, заходів щодо покращення стану благоустрою територій та єдиних вимог для всіх учасників у сфері благоустрою населених пунктів.

Прийнятий регуляторний акт буде доведений до керівників підприємств, установ, організацій, закладів, суб'єктів підприємницької діяльності, які розташовані на території благоустрою населених пунктів Зазимської сільської територіальної громади.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою ряду заходів.

Адміністративно- правові заходи полягають у розробленні проекту рішення із застосуванням визначених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" процедур, прийнятті рішення сільською радою та його оприлюдненні (набранні чинності) у встановленому порядку, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми і сприятиме досягненню цілей державного регулювання.

Інформаційні заходи полягають у проведенні роз'яснювальної роботи серед населення, розміщення інформації про регуляторний акт на офіційному сайті сільської ради та у соцмережах. Ці заходи сприяють забезпеченню можливості одержання суб'єктами господарювання та громадянами інформації про регуляторний акт, процедуру його реалізації, наслідки виконання.

Організаційні заходи полягають у впровадженні Правил благоустрою Зазимської сільської територіальної громади, що забезпечить:

- 1) встановлення чітких правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- 2) застосування їх усіма суб'єктами господарювання та мешканцями громади;
- 3) створення сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорони навколишнього природного середовища;
- 4) забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення на території громади;
- 5) збереження об'єктів та елементів благоустрою, забезпечення належного естетичного вигляду;

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Беручи до уваги, що під дію регулювання кожного окремого розділу регуляторного акта підпадає різна кількість суб'єктів господарювання і, відповідно, визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва у їх загальній кількості не є можливим, здійснення розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (тест малого підприємництва) не проводиться.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Правила благоустрою Зазимської сільської територіальної громади є місцевим нормативно- правовим актом з необмеженим строком дії.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого акта, а також в разі необхідності, в тому числі за результатами відстеження результативності регуляторного акта, до нього можуть вноситись відповідні корегування.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Ефективність даного проекту регуляторного акту буде відстежуватись на підставі наступних показників:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість порушень у сфері благоустрою та складених за наслідками їх вчинення протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності;
- розміри надходжень до міського бюджету від штрафів за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою;
- відсутності скарг від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, щодо непорядкованості процедури розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- порівняння стану благоустрою громади з відповідним станом у попередні роки.

9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися згідно Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері

господарської діяльності».

Відстеження результатів акта буде здійснюватись шляхом проведення:

- базового відстеження результативності регуляторного акта до дня набрання чинності регуляторного акту.

- повторного відстеження результативності регуляторного акта через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

- періодичного відстеження результативності регуляторного акта через три роки після проведення повторного відстеження результативності регуляторного акту відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Сільський голова

Віталій КРУПЕНКО